

РЕЗОЛЮЦИЯ

Межмуниципального Форума

«БРАТСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ»

г. Братск

7-8 сентября 2016

Цель форума – укрепление связей бизнеса и местных органов власти северных территорий Иркутской области.

Общее количество участников форума составило 300 человек, среди них присутствовали представители власти, бизнеса и общественности 12 муниципалитетов региона, инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, министерства экономического развития Иркутской области, Центра Общероссийского народного фронта по независимому мониторингу исполнения указов Президента РФ «Народная экспертиза», Законодательного собрания Иркутской области, Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство товаропроизводителей и работодателей», Союза промышленников и работодателей города Братска, высших учебных заведений.

В ходе деловой программы форума было представлено 16 докладов, в которых рассматривались перспективы развития муниципалитетов северных территорий Иркутской области.

Участники форума рассмотрели вопросы реализации законодательства в области местного самоуправления и проблемы развития муниципальных образований в условиях финансово-экономического кризиса и бюджетной недостаточности.

Участники форума отмечают, что органами местного самоуправления проделана большая работа по развитию экономики и социальной сферы муниципальных образований, совершенствованию организации муниципального управления, поддержке реализации инвестиционных проектов.

По-прежнему остаются нерешенными главные проблемы финансового обеспечения местного самоуправления, приведения его в соответствии с возрастающим объемом полномочий. Основное увеличение налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов, создания новых и расширения действующих производств, происходит исключительно в федеральный и региональный бюджеты. Все меньшую долю в доходах местных бюджетов составляют собственные доходы. Неоднократные обращения муниципального сообщества по укреплению доходной базы местных бюджетов, передача части некоторых видов региональных налогов на местный уровень не находят решения в течение многих лет. Сложившаяся система межбюджетных отношений практически свела к минимуму экономическую заинтересованность муниципалитетов в развитии бизнеса и привлечении инвестиций на местном уровне.

Установленная система государственных гарантий и компенсаций по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с работой и проживанием в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях и возложенная на бизнес, неэффективна. Предприятия малого и среднего бизнеса не в силах в полной мере нести затраты по предоставлению льгот своим работникам, так как становятся неконкурентоспособны, и фактически большинство граждан, работающих в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не получают льготы, закрепленные законодательством. Таким образом, размер заработной платы работников в северных территориях уже давно ниже заработной платы работников местностей, более комфортных для проживания, что является одной из причин оттока населения.

В условиях кризиса и поэтапного перехода к инновационной экономике на основе программ развития импортозамещения необходим ответ на вопрос, какое место в этой системе должны занимать муниципалитеты. Смогут ли муниципалитеты стать эффективным участником происходящих процессов модернизации экономики страны, стать мощным ресурсом развития государства и общества.

Для решения поставленных проблем, на основе проведенных обсуждений в рамках форума, его участники решили:

1. В области полномочий и организации местного самоуправления:

1.1. Обратить внимание Правительства Иркутской области на необходимость усиления взаимодействия с органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и городских поселений при осуществлении государственной промышленной политики, решении вопросов научно-технического и инновационного развития на территориях.

1.2. Признать необходимость восстановления права городских округов и муниципальных районов на осуществление экологического контроля.

1.3. Одобрить основные положения Концепции «Технология муниципального целевого программного бюджетирования» (далее – ТМЦПБ), интегрирующей принципы стратегического планирования, целевого программного управления и бюджетирования, ориентированного на результат. Считать целесообразным применение ТМЦПБ в муниципальных образованиях северных территорий Иркутской области, с учетом их особенностей.

2. В области финансового обеспечения местного самоуправления и в целях расширения его доходной базы:

2.1. Предложить Правительству Иркутской области пересмотреть систему межбюджетных отношений в пользу муниципалитетов первого и второго уровней, тем самым обеспечив их прямую заинтересованность в развитии, наращивании налогового потенциала своей территории, стимулировании привлечения инвесторов на территорию муниципалитета путем:

- перераспределения в пользу муниципалитетов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере до 100%,

применяемого для предприятий малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей, ориентированных в основном на местные рынки;

- установления нормативов перераспределения в пользу муниципалитетов в размере до 100% отчислений транспортного налога, а также штрафов за нарушение правил дорожного движения (в целях формирования муниципального дорожного фонда), поскольку они несут основную нагрузку по содержанию улично-дорожной сети;

- установления норматива перераспределения в пользу муниципалитетов средств от налога на прибыль организаций по нормативу не менее 2%;

- установления норматива перераспределения в пользу муниципалитетов средств от налога на имущество организаций по нормативу 50%;

- установления норматива перераспределения в пользу муниципалитетов средств от налога на доходы физических лиц по нормативу 40%;

- установления норматива перераспределения в пользу муниципалитетов средств от налога на добычу полезных ископаемых, подлежащего зачислению в бюджет Иркутской области.

2.2. Предложить Правительству Иркутской области установить компенсацию выпадающих доходов муниципалитетов первого и второго уровня по земельному налогу и арендной плате за землю, связанных с оспариванием кадастровой стоимости, определенной Постановлением Правительства Иркутской области № 517-пп от 15.11.2013.

2.3. Обратить внимание на необходимость строгого соблюдения органами государственной власти Иркутской области требований Федерального закона № 131-ФЗ о порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из региональных фондов финансовой поддержки городских округов и муниципальных районов. А также на необходимость обеспечения ежегодного установления законами Иркутской области расчетного (критериального) уровня бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя каждого муниципального образования как базы для прозрачного расчета объемов дотаций.

3. В области экономических отношений:

3.1. Признать необходимость пересмотра существующего механизма возмещения дополнительных материальных и физиологических затрат граждан в связи с работой и проживанием в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

3.2. Предложить Правительству Иркутской области оказать поддержку в создании сельскохозяйственного оптово-логистического центра на базе северных территорий Иркутской области.

3.3. Рекомендовать Правительству Иркутской области создать региональный реестр инвестиционных проектов муниципалитетов Иркутской области (инфраструктурных, социальных и т.д.), требующих поддержки и дополнительного финансирования, определить перспективы и сроки их реализации, источники финансирования.

3.4. Рекомендовать Правительству Иркутской области проводить своевременное оповещение муниципалитетов в начале календарного года о

возможных вариантах поддержки инвестиционных проектов, вариантах, механизмах получения финансовой поддержки федерального и регионального уровня для реализации инвестиционных проектов.

3.5. Рекомендовать министерству экономического развития Иркутской области, Корпорации развития Иркутской области осуществлять регулярные выезды в муниципалитеты северных территорий Иркутской области и определить обязательное количество ежегодно поддерживаемых Корпорацией развития Иркутской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципалитетов севера Иркутской области.

3.6. Предложить министерству экономического развития Иркутской области, Корпорации развития Иркутской области на регулярной основе проводить выездные семинары-тренинги по вопросам реализации мер поддержки инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях северных территорий Иркутской области и применения данных мер в отношении конкретных инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на указанных территориях.

3.7. Рекомендовать Правительству Иркутской области включить в состав трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений представителей стороны работников и работодателей, выражающих интересы северных территорий Иркутской области.

3.8. Обратить внимание Правительства Иркутской области на необходимость поддержки проектов по созданию на севере Иркутской области производств в сфере переработки низкосортной древесины и отходов лесопиления.

3.9. Предложить Правительству Иркутской области оказать поддержку проекта по созданию на территории Тулунского района Иркутской области крупного животноводческого комплекса.

4. В области земельно-имущественных отношений:

4.1. Признать необходимость ускорения процесса разграничения государственной собственности на землю. При этом все земли населенных пунктов, кроме находящихся в частной собственности и под объектами федеральной и региональной собственности, должны быть переданы в муниципальную собственность.

5. В области развития научно-образовательного потенциала северных территорий Иркутской области:

5.1. Считать целесообразной организацию на базе кафедры «Государственное и муниципальное управление» Братского государственного университета постоянно действующих курсов повышения квалификации специалистов экономических служб местных администраций северных территорий Иркутской области.

5.2. Учитывая значимость деятельности филиала Байкальского государственного университета, находящегося в городе Братске, для развития города и северных территорий Иркутской области как фактора, формирующего кадры для устойчивого развития экономики, способствующего закреплению

населения, обеспечивающего социальную стабильность в регионе, поддержать деятельность Байкальского государственного университета в части укрупнения, модернизации и развития филиала.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления севера Иркутской области:

6.1. Проводить Братский экономический форум ежегодно, как эффективную площадку для взаимодействия, укрепления связей бизнеса и местных органов власти северных территорий Иркутской области.

6.2. Совершенствовать и укреплять межмуниципальные связи местных органов власти и бизнеса северных городов Иркутской области, в том числе в форме организации коопераций, проведения форумов, выставок, ярмарок-продаж и презентаций муниципалитетов и представителей бизнеса.

6.3. Принять дополнительные меры по поддержке малого и среднего бизнеса на территориях, оптимизировать ставки арендной платы за занимаемые муниципальные помещения. Создавать, где это возможно, муниципальные центры поддержки малого бизнеса и бизнес-инкубаторы.

6.4. Стремиться не допускать в условиях кризиса прекращения реализации перспективных проектов, которые в дальнейшем могут стать точками роста экономики муниципальных образований, развития территории. Максимально поддержать строительную отрасль в городах, включая реструктуризацию задолженности по платежам в местные бюджеты.

6.5. Создать в городах северных территорий Иркутской области на базе имущественного комплекса муниципалитетов сеть коворкинг-центров, в которых будут предоставлены различные материалы и оборудование для самозанятости и предпринимательской деятельности, с возможностью проведения встреч, учебных практик, презентаций проектов, деловых встреч горожан, социальных предпринимателей и всех заинтересованных сторон, с преимуществами для социальных проектов и социальных предпринимателей.

6.6. Проводить информационную, круглогодичную кампанию по поддержке и развитию социального предпринимательства с включением всех информационных каналов.

6.7. Проводить в рамках Братского экономического форума секции «Социальное предпринимательство. Инновации в социальной сфере», для обмена опытом, демонстрации лучших проектов.

6.8. Шире использовать опыт проведения видеоконференций, конференций по обсуждению отдельных проблем муниципальных образований.

Председатель
организационного комитета
Братского экономического форума,
мэр города Братска



С.В. Серебренников